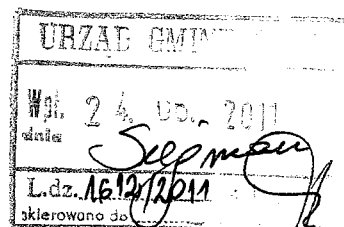




WOJEWODA OPOLSKI
NK.III.4131.1.87.2011.LM



Pani
Rozwita Szafarczyk
Przewodnicząca Rady Gminy
Cisek

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały nr VI/40/2011 Rady Gminy Cisek z dnia 23 maja 2011 r. w sprawie zatwierdzenia taryfy cen i opłat za usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę świadczone dla Gminy Cisek przez Spółdzielnię Usług Rolniczych w Cisku z/s w Roszowickim Lesie, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Cisek na sesji w dniu 23 maja 2011 r. działając m.in. na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.), zwaną w dalszej części ustawą, podjęła uchwałę nr VI/40/2011 w sprawie zatwierdzenia taryfy cen i opłat za usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę świadczone dla Gminy Cisek przez Spółdzielnię Usług Rolniczych w Cisku z/s w Roszowickim Lesie.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Cisek zatwierdziła taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę świadczone przez Spółdzielnię Usług Rolniczych w Cisku. Czas obowiązywania taryf ustalono od dnia 13 lipca 2011 r. do dnia 12 lipca 2012 r.

Przepisy regulujące zasady postępowania przedsiębiorstwa oraz organów gminy przy zatwierdzaniu taryf ujęte zostały przede wszystkim w art. 24 ustawy. Zgodnie z tym przepisem wójt, po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryfy sprawdza, czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego, czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf, bądź o odmowę zatwierdzenia taryfy w przypadku sporządzenia jej w sposób niezgodny z prawem. Jednocześnie ustawa zobowiązuje radę gminy do zatwierdzenia taryfy w terminie 45 dni od dnia złożenia przez przedsiębiorstwo wniosku w tej sprawie.

Definicję taryfy zawiera przepis art. 2 pkt 12 ustawy stanowiący, że taryfą jest zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Elementy obligatoryjne taryfy określone zostały w § 4 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886). Zgodnie z treścią ust. 1 i 2 § 4 ww. rozporządzenia w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:

- 1) rodzaje prowadzonej działalności,
- 2) rodzaj i strukturę taryfy,
- 3) taryfowe grupy odbiorców usług,
- 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat,
- 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe,
- 6) warunki stosowania cen i stawek opłat, w których w szczególności określa się:
 - zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców,
 - standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

Powyższy katalog elementów taryfy jest wyliczeniem enumeratywnym, co oznacza, że są to elementy, które obowiązkowo powinny znaleźć się w taryfie. Brak choćby jednego z wyżej wymienionych elementów powoduje, że taryfa została sporządzona niezgodnie z przepisami, co więcej dokument taki nie jest taryfą w rozumieniu ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 listopada 2008 r., sygn. akt II SA/GI 870/08; z dnia 12 marca 2009 r., sygn. akt II SA/GI 1123/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Podjęta przez Radę Gminy Cisek uchwała zawiera jedynie stawki cen za zaopatrzenie w wodę, nie zawiera natomiast pozostałych elementów określonych w § 4 ww. rozporządzenia. Również z informacji uzyskanych od Przewodniczącej Rady Gminy Cisek (pismo nr BRG 0 711.VI/14/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r.) wynika, iż taryfa będąca załącznikiem do wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę przedłożona przez Spółdzielnię Usług Rolniczych w Cisku z/s w Roszowickim Lesie nie zawiera elementów obligatoryjnych określonych w przedmiotowym rozporządzeniu. Zdaniem organu nadzoru, uwzględniając powyższe należy przyjąć, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą dokonała zatwierdzenia jedynie fragmentu taryfy, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, iż zatwierdzona taryfa zawiera inne istotne naruszenia prawa.

Załącznik do niniejszej uchwały w pkt 2 zawiera opłatę stałą za dostawę wody, którą Rada ustaliła w rozliczeniach dokonywanych na podstawie wskazań wodomierzy w zależności od średnicy wodomierza, co jest sprzeczne z § 2 pkt 11 oraz § 5 pkt 2 w związku z § 13 pkt 3-6 ww. rozporządzenia. Zgodnie z treścią § 2 pkt 11 rozporządzenia stawka opłaty abonamentowej to „wielkość wyrażona w jednostkach pieniężnych, w zł na odbiorcę usług za okres rozliczeniowy, którą odbiorca usług jest obowiązany zapłacić przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu za utrzymanie w gotowości do świadczenia usług urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych oraz jednostkę usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego i rozliczenia należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków”. Zasady kalkulowania niniejszej opłaty określają z kolei przepisy § 13 ust. 3-6 rozporządzenia. Z powyższego wynika, iż stawka opłaty abonamentowej powinna ujmować rozliczenie kosztów, o których mowa powyżej, nie może natomiast być uzależniona od innych kryteriów bądź parametrów.

Również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 7 października 2009 r. (sygn. akt II SA/GI 637/09, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów

Administracyjnych) słusznie zauważył, że „różnicowanie stawek lub opłat możliwe jest jedynie pomiędzy taryfowymi grupami odbiorców. Niedopuszczalnym jest natomiast ustalenie różnych stawek opłaty abonamentowej dla odbiorców w ramach tej samej grupy”.

Reasumując należy stwierdzić, iż Rada Gminy Cisek przedmiotową uchwałą zatwierdziła tylko stawki cen za zaopatrzenie w wodę. Natomiast z uwagi na brak elementów obligatoryjnych niniejszy akt nie stanowi taryfy w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co w konsekwencji stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163 poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego

mgr Barbara Bieluszewska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

- Wójt Gminy Cisek ,
- Spółdzielnia Usług Rolniczych w Cisku z/s w Roszowickim Lesie.