

Projekt

z dnia 25 maja 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VII/...../2015
RADY GMINY CISEK**

z dnia 8 czerwca 2015 r.

**w sprawie przyjęcia zmian Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-
Koźlu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), Rada Gminy Cisek uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się zmiany do Statutu Związku Międzygminnego "Czysty Region" z siedzibą w Kędzierzynie – Koźlu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2008r. Nr 52, poz. 1707 z 2010r. Nr 8, poz. 129 i z 2011 r. Nr 107, poz. 1306 i z 2012r., poz. 995) zgodnie z załącznikiem.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Cisek

Rozwita Szafarczyk

Zmiany w Statucie Związku Gmin

§ 1. W Statucie Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2008 r. Nr 52, poz. 1707, z 2010 r. Nr 8, poz. 129, z 2011 r. Nr 107, poz. 1306 i z 2012 r. poz. 995), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 ust 1 otrzymuje brzmienie:

„Członkami Związku są następujące Gminy:

- 1) Cisek;
- 2) Izbicko;
- 3) Kędzierzyn-Koźle;
- 4) Kolonowskie;
- 5) Leśnica;
- 6) Pawłowiczki;
- 7) Polska Cerekiew;
- 8) Reńska Wieś;
- 9) Ujazd;
- 10) Walce;
- 11) Zdieszowice.”;

2) w § 6 skreśla się pkt 15;

3) w § 6 po pkt 16) dodaje się pkt 17) w następującym brzmieniu:

„17) opracowywanie projektu regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach – członkach Związku w części dotyczącej powierzonych Związkowi Międzygminnemu zadań oraz uchwalenie regulaminu w tym zakresie”;

4) § 11 otrzymuje brzmienie:

„1. W skład Zgromadzenia wchodzi wójtowie, burmistrzowie oraz prezydenci miast gmin – członków Związku.

2. Z wyjątkiem Miasta Kędzierzyn-Koźle, każda gmina uczestnicząca w Związku dysponuje jednym głosem w Zgromadzeniu Związku.

3. Liczba głosów Miasta Kędzierzyn-Koźle równa się liczbie głosów pozostałych gmin – członków Związku.

4. Dodatkowych przedstawicieli Miasta Kędzierzyn-Koźle w Zgromadzeniu wyznacza Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiednio do liczby dodatkowych głosów przypadających tej gminie ustalonych zgodnie z ust. 3.”;

5) § 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Zgromadzenie w ustalonym przez siebie trybie wybiera ze swego grona na okres kadencji trwającej 4 lata Przewodniczącego Zgromadzenia i zastępcę Przewodniczącego Zgromadzenia.”;

6) § 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Zarząd składa się z Przewodniczącego Zarządu oraz dwóch członków Zarządu wybieranych przez Zgromadzenie na okres kadencji trwającej 4 lata.”;

7) w § 19 w ust. 3 po pkt 5 dodaje się pkt 6 w brzmieniu :

„wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej w zakresie spraw związanych z wykonywaniem zadań przekazanych przez gminy Związku.”;

8) po §26 dodaje się §26a w brzmieniu:

„§26a. 1. Z zastrzeżeniem przepisów odrębnych, gminie, która wniosła do Związku składnik majątkowy przysługuje prawo pierwszeństwa w jego nabyciu po cenie równej wartości nakładów ulepszających w części sfinansowanej zgodnie z §28 ust. 2 przez inne gminy, niezamortyzowanych do dnia zbycia.

2. Zasady określone w ust. 1 stosuje się odpowiednio do składników majątkowych niepodlegających amortyzacji, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. W przypadku udziałów bądź akcji w spółkach kapitałowych podlegająca zapłacie cena, o której mowa w ust. 1, stanowi różnicę pomiędzy wartością rynkową udziałów, bądź akcji ustaloną przez profesjonalny podmiot wskazany przez gminę na uzgodniony przez tą gminę i Związek dzień poprzedzający dzień nabycia wkładu a wartością rynkową udziałów bądź akcji ustaloną w ten sposób przy ich wniesieniu do Związku.

4. Gminy – członków Związku powiadamia się na piśmie o przeznaczeniu wniesionych przez nie składników majątkowych do zbycia oraz o przysługującym im pierwszeństwie w ich nabyciu. W zawiadomieniu określa się termin złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1.”;

9) w §28 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„W sytuacji, gdy działalność gospodarcza, o której mowa w ust. 3 prowadzona jest przy wykorzystaniu składników mienia wniesionych przez gminę uczestniczącą w Związku, udział tej gminy w podziale nadwyżki wynosi 50%. Nadwyżka w pozostałym zakresie podlega podziałowi pomiędzy pozostałe gminy - członków Związku według zasad określonych w ust. 3.”;

10) w § 29 skreśla się ust. 2;

11) §30 otrzymuje brzmienie:

„1. Wystąpienie ze Związku następuje za wypowiedzeniem w formie uchwały rady gminy występującej i z zachowaniem rocznego okresu wypowiedzenia rozpoczynającego się z dniem doręczenia tej uchwały Zarządowi Związku i kończącego się w ostatnim dniu roku kalendarzowego następującego po roku, w którym złożono wypowiedzenie.

1a. Związek po wystąpieniu gminy ze Związku zachowuje uprawnienia i właściwość organów administracji publicznej w sprawach wszczętych i niezakończonych do dnia wystąpienia gminy ze Związku, a także w sprawach opłaty i innych świadczeń należnych za okres, w którym gmina była członkiem Związku. W przypadku wystąpienia gminy ze Związku, mimo trwania umowy na odbieranie lub zagospodarowanie odpadów z terenu tej gminy – Gmina występująca wstąpi w prawa i obowiązki wynikające z takiej umowy przynależne Związkowi albo zwróci Związkowi koszty związane z rozwiązaniem lub odstąpieniem od tych umów przez Związek, w zależności od decyzji Zarządu Związku.

2. Składniki majątkowe mienia komunalnego przekazane do Związku przez gminę występującą zwracane są tej gminie na jej wniosek z upływem okresu wypowiedzenia, pod warunkiem zapłaty Związkowi z upływem tego okresu różnicy między ich wartością niezamortyzowaną do dnia zwrotu a wartością nakładów ulepszających w części sfinansowanej zgodnie z §28 ust. 2 przez inne gminy niż gmina występująca, niezamortyzowaną do upływu okresu wypowiedzenia. W odniesieniu do składników majątkowych niepodlegających amortyzacji, wyżej określone zasady stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. W przypadku udziałów bądź akcji w spółkach kapitałowych podlegająca zapłacie przez gminę występującą kwota, o której mowa w ust. 2, stanowi różnicę pomiędzy wartością rynkową udziałów bądź akcji ustaloną przez profesjonalny podmiot wskazany przez gminę występującą na uzgodniony przez tą gminę i Związek dzień poprzedzający dzień zwrotu wkładu a wartością rynkową udziałów bądź akcji ustaloną w ten sposób przy ich wniesieniu do Związku.

4. W sytuacji nieskorzystania przez gminę występującą z prawa, o którym mowa w ust. 2-3, składniki majątkowe mienia komunalnego przekazane do Związku przez gminę występującą pozostają w Związku za zwrotem gminie występującej równowartości tych składników majątkowych stanowiącej sumę ich wartości w dniu przekazania Związkowi, niezamortyzowaną do upływu okresu wypowiedzenia, i wartości nakładów ulepszających w części sfinansowanej przez gminę występującą zgodnie z §28 ust. 2, niezamortyzowanych do upływu okresu wypowiedzenia. Przepisy ust. 2-3 stosuje się odpowiednio.”;

12) po §32 dodaje się §32a w brzmieniu:

„§32a. 1. Składniki majątkowe mienia komunalnego wniesione do Związku przez gminy – członków Związku zwracane są odpowiednim gminom pod warunkiem złożenia przez nie w tym zakresie wniosku w terminie 60 dni od dnia postawienia Związku w stan likwidacji.

2. Zwrot składników majątkowych, o których mowa w ust. 1, następuje pod warunkiem zapłaty przez gminę różnicy między ich wartością niezamortyzowaną do dnia zwrotu a niezamortyzowaną do tego dnia wartością nakładów ulepszających w części sfinansowanej zgodnie z §28 ust. 2 przez inne gminy niż gmina, na rzecz której następuje zwrot. W odniesieniu do składników majątkowych niepodlegających amortyzacji, zasady ustalania wysokości zobowiązania gminy stosuje się odpowiednio, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. W przypadku udziałów bądź akcji w spółkach kapitałowych podlegająca zapłacie przez gminę kwota, o której mowa w ust. 2, stanowi różnicę pomiędzy wartością rynkową udziałów bądź akcji ustaloną przez profesjonalny podmiot wskazany przez gminę występującą na uzgodniony przez tą gminę i Związek dzień poprzedzający dzień zwrotu wkładu a wartością rynkową udziałów bądź akcji ustaloną w ten sposób przy ich wniesieniu do Związku.”.

§ 2. Zmiana Statutu znajduje zastosowanie od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym Zmiana Statutu zostanie opublikowana.

Uzasadnienie

Uzasadnienie do uchwały Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Czysty Region” w sprawie przyjęcia projektu zmian Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu

Zgodnie z §16 ust. 2 pkt 9 Statutu Związku Międzygminnego „Czysty Region” z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2008 r. Nr 52, poz. 1707 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości Zgromadzenia Związku należy podejmowanie uchwał w sprawach dotyczących uchwalania statutów i regulaminów organizacyjnych Związku. Zgromadzenie posiada zatem kompetencje do inicjowania procedury przyjmowania zmian statutu Związku. Stosownie natomiast do art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) zmiana statutu związku międzygminnego przeprowadzana jest w trybie właściwym do utworzenia związku, a zatem wymaga przyjęcia proponowanych zmian przez gminy uczestniczące w związku.

Niniejszy projekt uchwały w swej zasadniczej części dotyczy wzmocnienia pozycji Gminy Kędzierzyn-Koźle w organach Związku oraz wprowadzenia do Statutu dodatkowych zabezpieczeń majątkowych gmin – członków Związku dokonujących wniesienia do Związku składników majątkowych tytułem wkładu. Proponowana projektem ochrona interesów majątkowych tych gmin przewidziana jest zarówno na etapie funkcjonowania Związku, jak i na wypadek wystąpienia gminy, która dokonała wkładu ze Związku lub na wypadek likwidacji Związku.

Zgodnie z projektem przewiduje się, wprowadzenie w Statucie zasady, zgodnie z którą liczba głosów przysługujących Gminie Kędzierzyn-Koźle w Zgromadzeniu równać będzie się liczbie głosów pozostałych gmin uczestniczących w Związku. Proponowane rozwiązanie wzmacnia zatem pozycję Gminy Kędzierzyn-Koźle w Zgromadzeniu przypisując jej przedstawicielom przeważającą siłę głosów w stosunku do głosów przypadających pozostałym gminom członkowskim z osobna. Projektowany mechanizm nie przyznaje jednakże Gminie Kędzierzyn-Koźle samodzielnej mocy decyzyjnej na Zgromadzeniu. Podejmowanie uchwał przez Zgromadzenie następuje bezwzględną większością głosów statutowej liczby członków (stosownie do art. 71 ustawy o samorządzie gminnym), stąd też przyjęcie proponowanej zmiany Statutu nie umożliwi Gminie Kędzierzyn-Koźle podejmowania uchwał na Zgromadzeniu przy jej wyłącznym poparciu lub też ich samodzielnego blokowania.

Proponowane niniejszym projektem zmiany Statutu wprowadzają także dodatkowe i zmieniają dotychczasowe mechanizmy ochrony majątkowej gmin, które wniosły do Związku składniki majątkowe dla realizacji zadań statutowych Związku tytułem wkładu. W projekcie przewiduje się wprowadzenie jako zasady prawa gminy członkowskiej do zwrotu wniesionych przez tą gminę tytułem wkładu składników majątkowych na wypadek wystąpienia tej gminy ze Związku lub likwidacji Związku. W ramach rozliczeń majątkowych ze Związkiem, przy skorzystaniu z omawianego prawa, gmina na rzecz której dokonywany będzie zwrot, będzie zobowiązana do poniesienia kosztów nakładów ulepszających na wniesionych składnikach majątkowych w części sfinansowanej przez pozostałe gminy członkowskie. Nadto, w Statucie przewiduje się wprowadzenie instytucji pierwszeństwa gminy w nabyciu składnika majątkowego wniesionego przez tą gminę w razie jego przeznaczenia do zbycia przez Związek. Mechanizm ten ma zabezpieczyć gminę, która dokonała wkładu, przed ewentualnym, niekorzystnym dla niej rozporządzeniem wniesionym przez nią uprzednio składnikiem majątkowym w trakcie jej uczestnictwa w Związku. W statucie projektuje się również zmianę zasad podziału nadwyżki z działalności gospodarczej prowadzonej przez Związek, poprzez wprowadzenie zasady, w myśl której w sytuacji gdy działalność gospodarcza jest prowadzona przez Związek przy istotnym wykorzystaniu składników mienia wniesionych przez gminę uczestniczącą w Związku, udział tej gminy w podziale nadwyżki z tej działalności wynosić będzie 50%. Proponowane rozwiązanie ma na celu zrekomensowanie strat gmin członkowskich Związku w zakresie dochodów, jakie przynoszą lub mogą przynosić wnoszone przez nie do Związku składniki majątkowe tytułem wkładu.

Asumptem do wprowadzenia proponowanych zmian Statutu w zakresie wzmocnienia pozycji Gminy Kędzierzyn-Koźle w Zgromadzeniu oraz w zakresie wprowadzenia mechanizmów ochrony interesów majątkowych gmin – członków Związku dokonujących wniesienia do Związku składników majątkowych tytułem wkładu, jest zamiar wniesienia przez Gminę Kędzierzyn-Koźle praw udziałowych spółki Regionalne Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu do Związku tytułem wkładu. Uzyskanie przez Związek całościowego pakietu

udziałowego ww. spółki umożliwi Związkowi prawidłową realizację przekazanego mu przez gminy członkowskie zadania własnego w postaci zapewnienia budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, o którym mowa w §6 pkt 1 Statutu.

W wyniku dokonanego wkładu instalacje prowadzone przez ww. spółkę uzyskają status instalacji własnych Związku, co umożliwi Związkowi prowadzenie stabilnej i długofalowej polityki w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych gmin – członków Związku, a w przyszłości może przyczynić się do zmniejszenia kosztów jednostkowych świadczonych przez Związek na rzecz mieszkańców gmin –członków Związku usług.

Zważywszy na fakt, że wniesienie przez Gminę Kędzierzyn-Koźle udziałów spółki RCZiUO sp. z o.o. do Związku, jako wkładu własnego gminy członkowskiej, przeznaczonego na realizację zadań statutowych Związku, wiąże się z brakiem uzyskania przez Gminę Kędzierzyn-Koźle bezpośredniego ekwiwalentu finansowego za dokonany wkład, za uzasadnione uznać należy zarówno dodatkowe zabezpieczenie interesów majątkowych Gminy Kędzierzyn-Koźle w związku z dokonywanym wkładem, jak i zrekompensowanie Gminie Kędzierzyn-Koźle poniesionego wkładu wzmocnieniem jej pozycji w organach Związku. Przewidziane przedkładanym projektem mechanizmy w pierwszym z wymienionych obszarów jako że mają charakter uniwersalny, służyć będą zabezpieczeniu interesów majątkowych również innych gmin - członków Związku na wypadek dokonania przez nie wkładu na rzecz Związku w przyszłości. W związku z powyższej przytoczoną argumentacją, podjęcie przez Zgromadzenie inicjatywy przeprowadzenia zmiany statutu Związku i przyjęcie przez gminy – członków Związku uchwał w sprawie zmiany statutu Związku rekomendowanej niniejszym projektem treści, uznać należy za uzasadnione.

Ponadto w projekcie uchwały zaproponowano zmiany polegające na aktualizacji wykazu Członków Związku po wystąpieniu Gminy Głogówek, Gminy Krapkowice, Gminy Strzeleczki oraz gminy Bierawa. Nadto treść obowiązującego Statutu wymaga doprecyzowania niektórych jego postanowień, bądź uregulowania spraw do tej pory nieunormowanych w sposób wyczerpujący, jak np. wydawanie decyzji administracyjnych, bądź uregulowanie sytuacji zarówno Związku, jak i Gminy po jej wystąpieniu ze Związku, a także projektowanie i uchwalanie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach. Zaproponowane zmiany mają na celu usprawnienie pracy Związku. W celu zapewnienia stabilizacji pracy zarówno Zarządu Związku, jak i Zgromadzenia, wydłużono okres kadencji Członków Zarządu oraz Przewodniczącego i Wiceprzewodniczącego Zgromadzenia do 4 lat. Proponuje się także wykreślenie zapisu dotyczącego wpłaty składki członkowskiej przez gminę przystępującą do Związku za okres od 2009r. do roku poprzedzającego rok przystąpienia włącznie. Zmiana ta ma stanowić pewnego rodzaju zachętę do przystępowania nowych członków do Związku.